



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului pentru Ucraina COM(2023) 338 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/328/27.10.2023,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului pentru Ucraina - COM(2023) 338 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2. - Senatul României:

(1) consideră că:

- a) prin acest Mecanism, Comisia Europeană introduce un nou instrument financiar pentru sprijinul Ucrainei, mai complex decât cele precedente și adaptat la nevoile specifice, având în vedere prelungirea conflictului și faptul că această țară va avea nevoie de un sprijin substanțial pe termen lung, în vederea reconstrucției și pregătirii aderării la UE;
- b) prin crearea acestui instrument, Comisia Europeană se poziționează de manieră robustă în sprijinirea eforturilor Ucrainei de redresare și reconstrucție. Facilitatea pentru Ucraina reprezintă un element de bază în cadrul demersului mai larg vizând revizuirea Cadrului Financiar Multianual (CFM).

(2) sprijină instituirea acestui instrument care, pe de o parte, urmărește o canalizare coordonată a asistenței UE pentru Ucraina pentru perioada 2024-2027 și, în același timp, reprezintă o transpunere practică a angajamentului politic al UE de a ajuta Ucraina atât timp cât va fi necesar.

(3) propune modificarea considerentului (21) al propunerii de regulament astfel: "Eforturile de redresare, reconstrucție și modernizare ar trebui să se bazeze pe asumarea responsabilității de către Ucraina, pe cooperarea strânsă și pe coordonarea cu țările și organizațiile care acordă sprijin, **inclusiv cu statele membre vecine cu Ucraina care au jucat un rol semnificativ în gestionarea crizei refugiaților încă din primul moment**, precum și pe acțiunile Ucrainei în vederea aderării la Uniune. Se preconizează, de asemenea, că administrațiile locale și regionale vor juca un rol important. Cooperarea *inter pares* și programele integrate în parteneriate între orașele și regiunile din Uniune și cele din Ucraina ar trebui să îmbogățească și să accelereze procesul de redresare, reconstrucție și modernizare".

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, ... octombrie 2023

Nr. ...



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	328
Data	27.10.2023

XXXX04 / 1054 / 27-10-2023

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a Mecanismului pentru Ucraina**

COM (2023) 338 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului pentru Ucraina, COM (2023) 338 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere în ședința din data de 4 octombrie a.c., care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri, Nota Ministerului Afacerilor Externe și Punctul de vedere al Ministerului Finanțelor.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe. În urma examinării sectoriale, Comisia pentru politică externă a transmis observații.

Descrierea documentului european

Propunerea de Regulament vizează măsuri de sprijin financiar pentru Ucraina privind reconstrucția și lansarea reformelor care vor favoriza procesul de aderare a Ucrainei la UE.

Instrumentul propus urmărește să ofere UE un temei juridic care să îi permită să își alinieze ambiția politică la pârghiile financiare, în conformitate cu angajamentul său pe termen lung.

În baza unui plan propus de Ucraina și convenit cu aceasta, care servește drept cadru general pentru reforme și investiții, instrumentul propus depășește ceea ce poate fi oferit de instrumentele existente, cum ar fi asistența macrofinanciară și Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI).

Planul va include condiții legate de:

- **cerințe esențiale** (stabilitate macrofinanciară, supraveghere bugetară, gestionarea finanțelor publice etc.); condițiile pot fi definite astfel încât să reflecte un progres satisfăcător în direcția îndeplinirii acestor cerințe;
- **reforme sectoriale și structurale și investiții**; condițiile vor fi defalcate în etape intermediare, cu un calendar de finalizare.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta propunere de regulament se bazează pe articolele 212 și 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Este prezentată de către Comisie în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 294 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Amploarea daunelor cauzate Ucrainei de războiul de agresiune al Rusiei este de așa natură încât Ucraina va avea nevoie de un sprijin amplu și susținut pe care niciun stat membru nu l-ar putea oferi singur. UE se află într-o poziție unică care îi permite să acorde Ucrainei asistență externă pe termen lung și în timp util, într-un mod coordonat și previzibil.

Obiectivul pregătirii țărilor candidate și potențial candidate pentru aderarea la Uniune poate fi, de asemenea, abordat cel mai bine la nivelul Uniunii.

Propunerea respectă principiul proporționalității prin faptul că nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat și ceea ce este necesar în acest scop. Mecanismul este

propus ca răspuns special la circumstanțele specifice ale Ucrainei datorate războiului de agresiune al Rusiei. Structura sa se bazează fie pe continuarea sprijinului existent (de exemplu, sprijinul bilateral IVCDCI), fie pe același model (de exemplu, garanții și instrumente financiare), fie pe instrumente existente, dar simplificate (instrumente bazate pe performanță), reunite într-un singur instrument pentru a spori coerența, eficacitatea, eficiența și valoarea adăugată a UE.

- **consideră că:**

- prin acest Mecanism, Comisia Europeană introduce **un nou instrument financiar pentru sprijinul Ucrainei, mai complex decât cele precedente și adaptat la nevoile specifice, având în vedere prelungirea conflictului și faptul că această țară va avea nevoie de un sprijin substanțial pe termen lung, în vederea reconstrucției și pregătirii aderării la UE.**
- prin crearea acestui instrument, Comisia Europeană se poziționează de manieră robustă în sprijinirea eforturilor Ucrainei de redresare și reconstrucție. Facilitatea pentru Ucraina reprezintă un element de bază în cadrul demersului mai larg vizând revizuirea CFM.

- **sprijină** instituirea acestui instrument care, pe de o parte, urmărește o canalizare coordonată a asistenței UE pentru Ucraina pentru perioada 2024-2027 și, în același timp, reprezintă o transpunere practică a angajamentului politic al UE de a ajuta Ucraina atât timp cât va fi necesar.

- **propun** modificarea **considerentului (21) al propunerii** de regulament astfel:

”Eforturile de redresare, reconstrucție și modernizare ar trebui să se bazeze pe asumarea responsabilității de către Ucraina, pe cooperarea strânsă și pe coordonarea cu țările și organizațiile care acordă sprijin, **inclusiv cu statele membre vecine cu Ucraina care au jucat un rol semnificativ în gestionarea crizei refugiaților încă din primul moment**, precum și pe acțiunile Ucrainei în vederea aderării la Uniune. Se preconizează, de asemenea, că administrațiile locale și regionale vor juca un rol important. Cooperarea *inter pares* și programele integrate în parteneriate între orașele și regiunile din Uniune și cele din Ucraina ar trebui să îmbogățească și să accelereze procesul de redresare, reconstrucție și modernizare”.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la **COM (2023) 338 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE
Senatului
Vasile Dîngu
SECRETAR GENERAL
Senatului
Vasile Dîngu

ROMANIA
SENATUL
SECRETAR
Senatului
Vlad Mircea Pufu